

BİLGİ NOTU DEVLET MALZEME OFİSİ SATINALMA YÖNETMELİĞİNDE DEĞİŞİKLİK YAPILMASINA DAİR YÖNETMELİK

Devlet Malzeme Ofisi Satınalma Yönetmeliğinde 31.05.2024 tarihinde yapılan değişiklikler aşağıda ayrıntılı olarak belirtilmiştir.

Yapılan değişikliklerin önemli bir kısmı, ihale ilan ve davet süreleri, tekliflerin alınması, zeyilname düzenlenmesi, teminat mektupları satınalmaların karara bağlanması, yeterlik kriterleri, katalog anlaşmaları ve yasak fiil ve davranışlarda uygulanacak kurallara ilişkin olduğu için bu hususlara ilişkin düzenlemeler olduğu gibi metne alınmıştır.

- “amaç” başlıklı 1 nci maddesine, “**ek 12 nci maddesi kapsamında saydamlığın, rekabetin, eşit muamelenin, güvenilirliğin, gizliliğin, kamuoyu denetiminin, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasının ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması suretiyle ...**” cümlesi eklenmiştir.

Not: 4734 sayılı Kanun'un ek 12. Maddesi Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü tarafından idareler adına yapılacak alımlara ilişkin olup Anayasa Mahkemesi iptal kararı sonrası getirilen bir düzenlemedir.

- “Tanımlar” başlıklı 4. Maddesinde Ana Statü, Katalog , Teklif tanımları yeniden düzenlenmiş, maddeye Aday, Satış organı, Sertifika, Sertifikasyon ve Teminat mektubu tanımları eklenmiştir.
- “Satınalma organlarının teşekkülü” başlıklı 8 inci maddesinde Merkez satınalma komisyonlarının kuruluşu yeniden düzenlenmiştir. ;
- “Katalog komisyonu” başlıklı 9 uncu maddesinde Katalog komisyonunun kuruluş ve görevlerine ilişkin yeniden düzenleme yapılmıştır.
- “Satınalma Dosyası”11 inci maddesi ile satınalma dosyalarının düzenlemesine ilişkin değişiklik yapılmıştır.
- “Satınalmanın Duyurulması, ilan ve davet süreleri” başlıklı 17 nci maddesine aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

a) Kapalı teklif usulü ve açık teklif usulü ile yapılacak satınalmalar ile belli istekliler arasındaki ihale usulünde yapılacak ön yeterlik ilanları, son teklif verme tarihinden en az 5 gün önce Ofis internet sitesinde ilan edilmek suretiyle duyurulur. Bununla birlikte, her yıl Yönetim Kurulunca belirlenen tutarın üzerinde olan veya Yönetim Kurulunca belirlenen ürün gruplarına yönelik satınalmalar ile ön yeterlik ilanları, son teklif verme tarihinden en az 5 gün önce ayrıca Resmî Gazete’de de yayımlanarak ilan edilir.

b) Belli istekliler arasında ihale usulü veya pazarlık usulü ile yapılacak satınalmalarda isteklilere veya istekliye ilan yapılmaksızın davet gönderilir. Ancak, ön yeterlik değerlendirmesi sonucunda yeterliği belirlenen adaylar arasında yapılacak belli istekliler arasındaki ihalelerde davet süresi 5 günden az olamaz.

(6) Belirli bir ilan süresi öngörülme-yen katalog anlaşmaları kapsamına alınacak ürünlere ilişkin ilanlar, Ofis internet sitesinde yıl boyunca yayımlanır.”

- “Belli istekliler arasında ihale usulü “ başlıklı 18 inci maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde yer alan “Doğrudan sipariş” ibaresi “Katalog siparişi” şeklinde değiştirilmiş ve aynı maddeye aşağıdaki fıkralar eklenmiştir.

“(2) Ofis birinci fıkrada belirlenen alım usullerinden herhangi birini ya da tamamını elektronik ihale ile yapabilir.

(3) Ofişçe yapılacak elektronik ihalelere ilişkin usul ve esaslar bu Yönetmelik hükümlerine göre Yönetim Kurulunca belirlenir.

(4) 4734 sayılı Kanunun ek 12 nci maddesi kapsamında yapılacak alımlarda bu maddenin birinci fıkrasının (a), (b), (c) ve (ç) bentlerinde belirtilen satınalma usulleri uygulanır ve bu alımlarda 4734 sayılı Kanunun 3 üncü maddesinin (g) bendinde yer alan parasal limit uygulanmaz.”

Not: 4 nolu bend gereği 4734 sayılı Kanunun ek 12 nci maddesi kapsamında yapılacak alımlarda katalog alım usulü uygulanmayacaktır.

- “Belli istekliler arasında ihale usulü” başlıklı 21 inci maddesi aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“MADDE 21- (1) Belli istekliler arasında ihale usulü, isteklilere davet göndermek suretiyle kapalı veya açık teklif istenmesi yöntemiyle yapılan alım usulüdür.

(2) Belli istekliler arasında ihale usulü;

a) Katalog anlaşması yapılmış olan ve farklı markayı sunan birden fazla müteşebbis arasından, Katalogda yer alan ürünler veya bu ürünlerin dışındaki ürünlerin karşılanmasına yönelik bir talebin bulunması,

b) Doğal afetler, salgın hastalıklar, can veya mal kaybı tehlikesi gibi ani ve beklenmeyen olaylar veya gerek Ofis gerekse müşteriler tarafından önceden öngörülemeyen olayların ortaya çıkması üzerine, ihalenin ivedi olarak birden fazla müteşebbis arasında yapılması yönünde bir talebin olması,

c) Zorunluluk ve ihtiyaca binaen tip, özellik veya benzeri hususlar belirtilmek suretiyle farklı markayı sunan birden fazla müteşebbis arasından alımın karşılanmasına yönelik bir talebin bulunması,

hâllerinde uygulanabilir. Bu fıkra kapsamında yapılacak alımlarla ilgili şartların mevcudiyeti konusunda sorumluluk, talepte bulunan kamu kurum ve kuruluşuna veya birime aittir.

(3) Belli istekliler arasında ihale usulü, 17 nci maddeye göre ilan edilerek adayların ön yeterlik değerlendirmesinin yapılacağı ihaleler suretiyle de yapılabilir. Bu durumda 35 inci maddeye uygun olarak belirlenecek değerlendirme kriterleri, ön yeterlik ilanı ile şartnamesinde belirtilir. Belirtilen asgari yeterlik koşullarını sağlayamayanlar yeterli kabul edilmez. Yeterlikleri tespit edilen isteklilerin tamamı fiyat teklifi vermeye davet edilir. Fiyat teklifi vermeye davet edilmeyenlere davet edilmeme gerekçeleri yazılı olarak bildirilir.”

- “Tekliflerin Verilmesi” başlıklı 26 ncı maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Tekliflerin verilmesi

MADDE 26- (1) Teklifler, ilan veya davet mektubunda belirtilen gün ve saate kadar Ofise verilir. Alınan teklifler bir tutanakla tespit edilir. Bu saatten sonra verilen teklifler

kabul edilmez. Posta ile gönderilen tekliflerin de belirtilen gün ve saate kadar satınalmaya yetkili mercilere gelmiş olması gerekir.

(2) Postada gecikmiş teklifler dikkate alınmaz.

(3) Verilen teklifler, zeyilname düzenlenmesi hâli hariç herhangi bir sebeple geri alınmaz.

(4) Tekliflerin geçerlilik süresine ilişkin hususlar ihale ilanında ve/veya şartnamesinde belirtilir.

5) İstekli, satın alma konusu malzemenin tamamı için teklifte bulunabileceği gibi, ihale ilanında ve/veya şartnamesinde belirtilmesi kaydıyla bir kısmı için de teklifte bulunabilir.

(6) Alternatif teklif, ancak ihale ilanında ve/veya şartnamesinde açıkça belirtildiği takdirde kabul edilir.”

- Yönetmeliğe 26 ncı maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“Zeyilname düzenlenmesi

MADDE 26/A- (1) Satınalmanın ilan edilmesinden sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya alımın gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar ile eksikliklerin Ofis tarafından veya ihtiyaç sahibi kurumca tespit edilmesi veya isteklilerce bildirilmesi hâlinde, gerekli değişiklikler yapılabilir.

(2) İstekliler, tekliflerini hazırlama aşamasında, ihale ilanında ve/veya şartnamesinde açıklanmasına ve değişiklik yapılmasına ihtiyaç duydukları hususlarla ilgili olarak, ihale evrakı satın almak kaydıyla, ihale ilanında belirtilecek tarihe kadar, yazılı açıklama ve değişiklik talep edebilirler. Bu tarihten sonra yapılacak açıklama ve değişiklik talepleri değerlendirilmeye alınmaz.

(3) İhale ilanında ve/veya şartnamesinde değişiklik yapılması hâlinde, yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, Ofis internet sitesinde yayımlanır ve yapılan değişiklikler ihale evrakı alan tüm isteklilere bildirilir.

(4) Zeyilname düzenlenmesi nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması hâlinde, son teklif verme tarihi zeyilname ile ertelenir. Ayrıca teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkânı sağlanır.”

- Yönetmeliğin 30 uncu maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentleri aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

b) Teminat mektupları,

c) Hazine ve Maliye Bakanlığınca ihraç edilen Devlet İç Borçlanma Senetleri ve bu senetler yerine düzenlenen belgeler.”

- Yönetmeliğin 32 nci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“Satınalmanın karara bağlanması, sözleşmeye davet ve sonuç bildirimini

MADDE 32- (1) Ofis ihalelerinde en uygun teklif, en düşük fiyat esasına göre belirlenir. İhale ilanı ve/veya şartnamesinde belirtilmesi kaydıyla en uygun teklif, fiyat ile birlikte fiyat dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirlenebilir. En uygun teklifin fiyat

dışındaki unsurlar da dikkate alınarak belirleneceği ihalelerde, ihale ilanı ve/veya şartnamesinde bu unsurların neler olduğu ile parasal değerleri veya nispi ağırlıkları belirtilir.

(2) İhalede elde edilen fiyatın uygun olup olmadığının tespiti için komisyonca inceleme yapılabilir.

(3) İhalelerde yerli malı teklif eden istekliler lehine %15 oranına kadar fiyat avantajı sağlanabilir. Fiyat avantajı sağlanmasına ilişkin hususlar Yönetim Kurulu kararı ile belirlenir. İhale ilanında ve/veya şartnamesinde yerli malı teklif eden istekliler lehine fiyat avantajı sağlanacağı belirtilen ihalelerde, bu fiyat avantajı da uygulanmak suretiyle en uygun teklif belirlenerek ihale sonuçlandırılır.

(4) Satınalma sonucu, satınalmaya ait komisyon kararının yetkili merciler tarafından onaylandığı tarihi müteakip en geç teklif geçerlilik süresi içerisinde ihale üzerinde bırakılan istekliye yazı ile bildirilir. İhale sonuçları ayrıca Ofis internet sitesinde de yayımlanır.

(5) İstekli, ihalenin üzerinde bırakıldığına dair yapılan bildirim tarihinden itibaren 10 gün içerisinde kesin teminatını vermeye ve bütün masrafları kendisine ait olmak üzere sözleşme yapmaya mecburdur. Bu süre zorunluluk hâlinde Ofisçe veya isteklinin talebinin Ofisçe de kabulü hâlinde uzatılabilir. Aksi takdirde, ayrıca protesto çekmeye ve bir hüküm almaya gerek kalmaksızın isteklinin geçici teminatı gelir kaydedilerek ihale iptal edilir. Durum istekliye yazılı olarak bildirilir. Bu takdirde istekliden ihale ilanında ve/veya şartnamesinde belirtilen oranlarda ayrıca cezai şart alınır ve bu Yönetmeliğin yedinci bölümünde belirtilen hükümler uygulanır.

- Yönetmeliğin 35 inci maddesi başlığı ile birlikte aşağıdaki şekilde değiştirilmiştir.

“İsteklilerde aranılacak yeterlik kuralları, sertifikasyon sistemi ve tedarikçi derecelendirme

MADDE 35- (1) Ön yeterlik değerlendirmesine katılacak adaylardan veya satınalmaya katılacak isteklilerden; ekonomik ve malî yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin bilgi ve belgeler ile satınalma konusu ürünlerin ulusal ve/veya uluslararası standart, kalite ve analizlerine yönelik belgeleri ve/veya numuneleri istenebilir.

(2) Yapılacak satınalmalarda bilgi, belge ve/veya numune incelemeleri üzerinden yapılacak tarafsız ve nesnel değerlendirmeler sonucunda adayların yeterlikleri ve/veya ürünlerin teknik uygunluğunun tespit edilmesi, teknik uygunluğu olmayan ve/veya hatalı ürün alımının engellenmesi ile buna ilişkin olası risklerin ve hataların önceden belirlenmesi amacıyla, sertifikasyon sistemleri kurulabilir. Sertifikasyon sistemleri; satınalmanın türü, konusu, niteliği, miktarı, adayların nitelikleri ya da yaklaşık maliyet gibi kriterlerden biri, birkaçı ya da tamamı esas alınarak gruplar veya alt gruplar şeklinde oluşturulabilir. Belirlenen kriterler veya kural setlerine uygunluğu onaylanan aday, istekli veya ürünlere ilişkin olarak; konusu, kapsamı, niteliği ve geçerlilik süresi belirtilen bir sertifika verilebilir.

(3) Katalogda yer alan ürün ve hizmet kalitesinin artırılması, yerli üretimin desteklenmesi ile tedarikçilerin üretim, pazar ve rekabet kabiliyetlerinin geliştirilmesine katkı sağlanması amacıyla; tedarikçilerin, katalogda yer alma kabiliyetleri, mali

yapıları, yerli üretici konumunda olup olmadıkları, katalog anlaşmalarına uyumluluk düzeyleri, ürünlerinin kalite düzeyleri, satış sonrası sundukları hizmet kalitesi gibi sayısal ve niteliksel kriterler esas alınmak ve istatistiki analiz ve tekniklerden yararlanılmak suretiyle puanlama ve derecelendirme yapılabilir.

(4) Bu madde kapsamında; aday ve isteklilerden istenilecek bilgi, belge ve numuneler ile sertifikasyon sisteminin kurulması, işletilmesi, sisteme kayıt için gerekli şartların ve kuralların belirlenmesi ve katalogda yer alan tedarikçilerin puanlama ve derecelendirilmesinde yararlanılacak kriterler ve kurallar Yönetim Kurulunca belirlenerek ilan edilir.”

- Yönetmeliğe 36 ncı maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“Katalog anlaşmaları

MADDE 36/A- (1) Ofis, faaliyete konu mal ve hizmet gruplarına giren alımları, 18 inci maddede belirtilen kapalı teklif usulü, açık teklif usulü, belli istekliler arasında ihale usulü ve pazarlık usulü kullanılmak suretiyle; müteşebbislerle yapılacak açık satışlara ait satınalma sözleşmeleri, çerçeve anlaşmalar, protokol veya mal ve hizmet gruplarına göre belirlenecek anlaşma türleri kapsamında tedarik edebilir.

(2) Katalog anlaşmaları kapsamında temin edilecek mal ve hizmet grupları 17 nci maddeye göre ilan edilir.

(3) Katalog anlaşmalarının süresi en az 1 yıl olabilir ve anlaşma imzalanan tedarikçiler Ofis internet sitesinde ilan edilir. Bu sürenin bitiminde tedarikçilerin yeterliklerinin devam ettiğinin belgelendirilmesi ve teminata ilişkin yükümlülüklerinin yerine getirilmesi kaydıyla anlaşma süreleri uzatılabilir.

(4) Katalog anlaşması yapılmış olması Ofise alım zorunluluğu getirmez. Ofis, katalog anlaşmaları kapsamındaki ihtiyaçları bu Yönetmelikte yer alan diğer usulleri kullanmak suretiyle de temin edebilir.”

- Yönetmeliğe 44 üncü maddeden sonra gelmek üzere aşağıdaki madde eklenmiştir.

“İhaleye katılmayacak olanlar, yasak fiil veya davranışlar, ihalelere katılmaktan yasaklama, isteklilerin ceza sorumluluğu, bilgi ve belgeleri açıklama yasağı

MADDE 44/A- (1) Bu Yönetmelik kapsamında yapılacak mal ve hizmet alımlarında ihaleye katılmayacak olanlar, yasak fiil veya davranışlar, ihalelere katılmaktan yasaklama, isteklilerin ceza sorumluluğu, bilgi ve belgeleri açıklama yasağı hususlarında 4734 sayılı Kanunun ilgili hükümleri uygulanır.”

Av. Ayhan ŞİMŞEK

MASSİAD Hukuk Danışmanı

10.06.2024