**DANIŞTAY ( ) DAİRESİ SAYIN BAŞKANLIĞI’NA**

**ANKARA**

**DAVACI :** XXXX Medikal………, İlçe – İl

**DAVALI :** T.C. Sosyal Güvenlik Kurumu Başkanlığı,

Ziyabey Cad. No:6, 06520, Balgat / Ankara.

**KONUSU :**Davalı Kurumca düzenlenen 01.06.2022 tarihli 31853 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sağlık Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğin Kanunlara aykırı 6 ve 19. maddeleri ile 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusunun öncelikle YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASI ile sonrasında İPTALİ talebidir.

**İZAHI :**

**1-)** Sosyal Güvenlik Kurumu 01.06.2022 günü 31853 sayılı Resmi Gazete’de Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliği’nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ’i yayımlamıştır. Bu değişiklik tebliği ile 24.03.2013 tarihli 28597sayılı Resmi Gazete yayımlanan Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliği’nin (bundan sonra SUT olarak tanımlanacaktır) 3.3.ne 37 sırada ek bir madde eklenmiş, SUT kodu A10049 hasta altı bezi ile SUT kodu A10118 çocuk hasta altı bezi geri ödemesinin doğrudan hastaya yapılmasına karar verilmiştir.

**2-)** Değişiklik öncesi uygulamada;

Öncelikle bir eczanenin veya medikal şirketin geri ödeme kapsamında hasta altı bezi satılabilmesi için SGK ile her yıl belirlenen dönemlerde ve SGK tarafından belirlenen ücretlerde Satın Alma Protokolü imzalaması gerekirdi. İdrarını vs. tutmasını engelleyen hastalıkları olan hastalar,hasta altı bezi kullanmak için doktor raporu ve reçetealmakta, sonrasında hasta veya yakını SGK anlaşmalı Eczane veya medikal şirkete reçeteyi vererek hasta altı bezini almaktaydı. Eczane veya medikal şirketler, raporun ve reçetenin uygunluğunu Medula sisteminde kontrol ederek ürünü hastaya veriyor ve bezin hastaya verildiğini sisteme işlemekteydiler. Sonrasında ürünün bedelinin yaklaşık %70’i hastadan tahsil edilmekte %30’u iseSGK tarafından SGK anlaşmalı eczane veya medikal şirkete geri ödenmekteydi. Böylece verilen hizmetler ve ürünler sadece anlaşmalı kurumlardan alınabilmekte, ürün kalitesi ve fiyatlar SGK tarafından takip edilebilmekte ve indirimli fiyatlarla sürdürülebilir kalitede bir hizmet sunulması sağlanmaktaydı.

Yapılan değişiklik ile bu sistem ortadan kaldırılmıştır.

01.07.2022 tarihinde yürürlüğe girecek 01.06.2022 tarihinde 31853 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan SUT değişikliği ve bu değişiklik gereği yayımlanan 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusu ile artık hasta, uzman doktordan rapor alarak herhangi bir satıcıdan ürünü alabilecek ve SGK günlük 4 adeti aşmayacak şekilde hasta altı bezinin yaklaşık% 30’unun ödemesini hasta veya hasta yakınının banka hesabına ödeyecektir.

**3-)**SUT’ta yapılan ve 01.07.2022 tarihinde yürürlüğe girecek değişiklikleri ile sorunlar daha da artacaktır. Şöyle ki;

a-) Uzun süreli raporlar nedeniyle, hastalar ile sağlık uzmanları arasında iletişimin kopması, hastaların takibinin yapılamaması, ürünlerin hatalı kullanılmasıvb. nedenler hastaların sağlıklarının bozulmasına, başka gelişen hastalıkların tespitinin veya erken teşhisin yapılamamasına neden olacaktır.

b-) Geri ödemenin doğrudan hasta veya hasta yakınına yapılması halinde bu ödemenin nerede kullanılacağı takip edilemeyecek, ödemeler gerçek amacının dışında kullanılabilecektir. Takibinin mümkün olamaması nedeniyle, ekonomik durumları yeterli olmayan veya bu durumu kötüye kullanmak isteyen hasta veya hasta yakınları bez almak için doğrudan aldıkları geri ödemeyi bez yerine başka ihtiyaçlarını karşılamak için kullanabilir ve bu durum hastaların sağlıklarının kötüleşmesine, acı çekmesine neden olacaktır,

c-) Değişiklik öncesi SGK geri ödemeli hasta altı bezi sadece SGK anlaşmalı eczane ve medikal şirketler tarafından satılabilmekte ve MEDULA sisteminden takibi yapılabilmekte, böylece geri ödemeye konu hasta altı bezinin kalitesinin kontrol edilmesi sağlamaktaydı. Oysa artık market, internet dahil herhangi bir yerden bezin alınabilecek olması nedeniyle bezin kalitesinin kontrol edilmesi olanağı yoktur. Bu durum hastaların sağlığını olumsuz etkileyecek, acılarını artıracaktır.

d-) Tebliğ değişikliği nedeniyle oluşacak olumsuz durumlar hem hastaların hem de kamu maliyesinin zarar görmesine neden olacaktır. Ürünün takibinin imkansız olması nedeniyle kalitesiz ürüne fazla ücret ödenmesi, kalitesiz ürün nedeniyle hastaların sağlığının bozulması, parasının alınmasına rağmen hastalara hasta altı bezi kullanılmaması nedeniyle sağlıklarının bozulması ile karşı karşıya kalınacaktır. Bu durumda hastaların tedavisinde daha fazla harcama yapılması sonucu doğuracak olup hasta ekonomisine ve kamu kaynaklarına ağır bir yük getirecektir.

**4-)** Davalı SGK SUT’da yapılan değişikliğin amacının, hastaların her yerden hasta altı bezine ulaşabilmesinin sağlanması, şirketlerin mevcut durumu kötüye kullanmasının engellenmesi, kamunun yararı olduğu belirtmektedir. Oysa yapılan değişiklik yukarıda arz ve izah ettiğimiz nedenlerle kötüye kullanılmaya daha da açık bir durum meydana getirmekte ve kamunun zararına yol açılacaktır. Hastaya verilen ürünlerin ÜTS (ürün takip sistemi) aracılığıyla takibi sağlanarak kötüye kullanılmasının önüne geçmek mümkün olmasına rağmen tebliğin amacına aykırı olarak tamamen denetim dışı bir uygulamaya gidilmesi tebliğe, kanuna ve kamunun çıkarına aykırıdır.

**5-) S**ağlık Uygulama Tebliğinin 1. Maddesinde amacı, sağlık yardımları Sosyal Güvenlik Kurumunca karşılanan ve kapsam maddesinde tanımlanan kişilerin, Kurumca finansmanı sağlanan sağlık hizmetleri, yol, gündelik ve refakatçi giderlerinden yararlanma esas ve usulleri ile bu hizmetlere ilişkin Sağlık Hizmetleri Fiyatlandırma Komisyonunca belirlenen Kurumca ödenecek bedellerin bildirilmesi olarak açıklanmıştır. İdareler, kanunlarla kendilerine verilen yetki ile eşitlik kuralına, yasalara ve üst düzenleyici işlemlere uygun olmak koşulu ile düzenleyici işlem tahsis edebilirler. SGK tıbbi cihaz geri ödeme usulünü belirlerken, öncelikle insan sağlığını daha sonra reel piyasa koşullarını, kamu ödeme gücünü, dikkate almalıdır. Oysa SUT’da yapılan değişiklik ile hastaların sağlığı göz önünde bulundurulmamış, yapılan değişiklik nedeniyle hedeflenen amacı gerçekleştirmek imkansız hale gelmiştir. SGK, yeni belirlediği sistem ile kamu giderlerini azaltmayı temel amaç olarak hedeflemiştir. Ancak yapılan değişiklik ile hastaların öz bakımı yapılamayacak, insan sağlığı tehlikeye girecek veya kalitesiz ürünler kullanılacağından daha fazla hastalıkla karşı karşıya kalınması sonucu doğacaktır. Bu durum diğer maliyetlerin (hasta bakımı – yeniden aynı tedaviyi tekrarlama, doktorların harcayacağı süre vs.) artmasına, tıbbi cihaz/malzeme bedelinde maliyetler azaltılmaya çalışılırkendiğer kalemlerde büyük artışlara neden olacaktır.

**6-)** 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanununun 2/1-a maddesinde, idari işlemler hakkında iptal davasının, işlemin yetki, şekil, sebebi, konusu ve maksat yönlerinden biri ile hukuka aykırı olduğu gerekçesiyle menfaatleri ihlal edilenler tarafından açılacağı belirtilmiş olup Sağlık Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğin 6 ve 19. maddeleri ile 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusu sebep, konu ve maksat yönleriyle hukuka açıkça aykırıdır.

**6.1-)SUT değişikliğinin amacı hukuka aykırı olup sorunu çözmeden uzaktır.**SGK.’nun Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği’ne gönderdiği 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı hasta altı bezi konulu yazısında SUT değişikliğinin sebebi olarak “sözleşmeli satış merkezleri / eczaneler tarafından sigortalılarımızdan yüksek ve değişen oranlarda fark ücreti alındığı, bu fark ücretlerinin maddi zorluklar ve sözleşmeli satış merkezleri/eczanelerin yönlendirmeleriyle hastaların reçete edilen daha az malzeme temin etmek zorunda kaldığı, sözleşmeli satış merkezleri/ eczaneler tarafından yasal olmayan şekilde hastalara eksik malzeme verilmesine rağmen ‘reçete edilen malzeme adedini teslim aldım’ şeklinde hastalardan imza alınarak reçete edilen malzeme adedinin tamamının Kurumumuza fatura edildiğinin belirtilmesi…” gösterilmiştir. Ülkemizde yapılan tüm düzenlemeler bazı kötü niyetli kişiler tarafından maalesef kötüye kullanılmaktadır. Kötüye kullanımın engellenmesi ancak kamu denetimi ve ihlal edilenlerin cezalandırılmalarıyla mümkündür. Her kötüye kullanımda düzenlemenin değiştirilmesi kaos yaratmakta, yeni sorunların meydana gelmesine neden olmaktadır. Yukarıda arz ve izah ettiğimiz üzere bu düzenleme ile hastaların bakımı eksik kalacak, hasta altı bezi kullanmak zorunda olan hastaların sağlığının kötüye gitmesine neden olacak bu durum hastaların daha fazla acı çekmesine neden olacağı gibi kullanılmamasına rağmen kamu tarafından hasta altı bezi peşin olarak ödenerek kamu zarara uğratılacaktır. Bu nedenlerle SUT değişikliği amaç yönünden hukuka aykırıdır.

**6.2-)SUT değişikliğinin konu ve maksat yönünden hukuka aykırıdır.** Hasta altı bezinin hastalara ulaşımında kötü niyetli sözleşmeli satış merkezleri/ eczanelerin bu faaliyetlerinin önüne geçilmesi düzenleme değiştirilmesine gerek olmadan mümkündür. Şöyle ki tıbbi cihaz / malzemeler ÜTS (ürün takip sistemine) kaydedilmekte, bu sistem aracılığıyla tıbbi cihaz/ malzemenin üretiminden tüketimine kadar tüm aşamaları Türkiye İlaç ve Tıbbi Cihaz Kurumu tarafından takip edilmektedir. Yani bir ürünün üretilmesinden tüketilmesine kadar her aşaması denetlenebilmektedir. Hasta altı bezinin bu sisteme kaydı ile kötü niyetli satış merkezleri / eczanelerin faaliyetleri denetlenerek hastalara ve kamuya zarar verilmesinin önüne geçilmesi mümkündür. Yine kötü niyetli satış merkezleri ve eczanelerin suç oluşturulan hareketlerinin tespiti ile bunların cezalandırılması sağlanarak da ihlaller engellenebilir. Ancak yapılan değişiklik hastaların ve kamunun zarar görmesini engellemeyeceği gibi kamunun ve hastaların daha fazla zarar görmesine neden olacaktır. Bu nedenlerle konu ve maksat yönünden de SUT değişikliği hukuka aykırıdır.

**7-) Yürütmenin durdurulması talebimiz vardır.** SUT’ta yapılan değişikliğin 01.07.2022 tarihinde uygulanmaya başlanması halinde insan sağlığı gibi önemli bir konuda telafisi imkansız sonuçlar doğacağından, yürütmenin durdurulmasını talep ediyoruz. Getirilen sistemin uygulanması hasta haklarına aykırı olup şirketimiz açısından da ileride telafisi mümkün olmayan zararlar meydana gelecektir. Bu nedenle 01.06.2022 tarihli 31853 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sağlık Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğin 6 ve 19. maddeleri ile 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusunun Anayasa ve Kanunlara aykırı olması nedeniyle öncelikle YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASI’nı talep ediyoruz.

**HUKUKİ NEDENLER :** Anayasa, TTK. BK. Yönetmelikler, tebliğler vs. ilgili mevzuat.

**HUKUKİ DELİLLER :**

**1-)** Sosyal Güvenlik Kurumu 01.06.2022 günü 31853 sayılı Resmi Gazete’de Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliği’nde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğ

**2-)**SGK’nun 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusu,

**3-)** 24.03.2013 tarihli 28597 sayılı Resmi Gazete yayımlanan Sosyal Güvenlik Kurumu Sağlık Uygulama Tebliği,

**4-)**SGK Türkiye Odalar ve Borsalar Birliği’ne gönderdiği 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı hasta altı bezi konulu yazı,

**5-)**Çölyak hastaları ile bez kullanımı zorunluluğu olan hastalar arasındaki farklılıkları anlatan yazı ile engelli ve yaşlı istatistik bülteni,

**6-)** Sair kanuni deliller, mukabil deliller.

**SONUÇ VE İSTEM :**  Arz edilen ve res’en nazara alınacak nedenlerle, davacı yanında davaya fer’i müdahil olarak katılmamızın kabulü ile 01.06.2022 tarihli 31853 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Sağlık Uygulama Tebliğinde Değişiklik Yapılmasına Dair Tebliğin Kanunlara aykırı 6 ve 19. maddeleri ile 21.06.2022 tarihli E-74955854-104.04-47698620 sayılı Hasta Alt Bezi konulu duyurusunun öncelikle YÜRÜTMESİNİN DURDURULMASI ve sonrasında İPTALİ ile masraflar ve vekâlet ücretinin davalı yana tahmiline karar verilmesini talep ederiz. (Tüm yasal hak ve taleplerimiz saklıdır.)

**Saygılarımla**,

Davacı …..