

TIBBİ CİHAZ SEKTÖRÜ

TİCARET BAKANLIĞI

- 1- Ek Gümrük Vergilerinin Tıbbi cihaz firmalarına ek maliyet oluşturduğundan mağduriyetin önlenmesi adına, mevcutta belli olan tıbbi cihaz GTIP kodlarında hemen gümrük vergisi ve fonların kaldırılmasıdır.
- 2- Hammadde, Yarı Mamül Ve Ambalalaj Malzemesi İthalatlarında İGV Uygulaması
 - a- Ülkemizde de üretimi yok denecek kadar az olan üretim hammadde, yarımamül ve ambalalaj malzemesi ithalatlarında İGV uygulaması Tıbbi Cihaz üreticilerimizin maliyetlerini arttırmakta ve rekabetini oldukça azaltmaktadır. Bildiğiniz gibi Tıbbi Cihazlarda tavan fiyatı belirleyen SUT ve MKYS gibi mekanizmalar maliyetlerin satış fiyatına yansımalarını engellemektedir. Bu durumda da imalatçı ya zarar etmekte ya da bu üretimden vazgeçmektedir. Pandeminin yeniden tavan yapmaya başladığı bu günlerde ülke sınır kapılarının kapanma olasılığını da göz önüne aldığımızda yerli üretimin önemi daha da artmaktadır. Bunun yanında Maliyenin tedarikçilerin borcunu ödemede sıkıntıya düşmesi ile birlikte sektör alacakları devlet hastanelerinde 18 aya kadar uzamış olup üreticileri daha da zora sokmaktadır.
 - b- İGV yüzünden pahalıya mal olan malzemeler yerli ürünlerin satış fiyatını arttırmakta ihracat pazarlarında da üreticiyi zora sokmaktadır. Dahilde işleme rejimi tam olarak kolay bir şekilde çalışmamaktadır. Ayrıca Kızılay gibi dernek statüsünde olduğu halde Kamu Kuruluşları ile aynı haklara, imtiyazlara sahip kuruluşlarında açmış olduğu uluslararası ihalelerin dahilinde işleme rejimi kapsamına alınması gerekmektedir.

Çözüm: Yerli üreticiler hammadde, yarımamül ve ambalalaj malzemesi ihtiyaçlarını gümrük vergisi uygulanmadan alabilmelidir.

Öneri: GTIP numarasına bağlı olarak yapılan değişikliklerde başka sektörlerde etkilendiği için ilaç hammaddeleri için yapılabilecek bir şekilde, 90 lardaki teşvik sistemine de benzer bir şekilde firmalar kapasite raporlarında belirtilen gümrük vergisine tabi malzemeler için kurumdan bir karne alırlar, ithalatlar bu karneye işlenir. Karnedeki izin

verilen rakam bitene kadar gümrük vergisi ve fon ödemediği ithalat yapabilirler.

3- KDV farkı

- a. Sektör üreticilerimiz üretim girdilerini %18 KDV ile ithal etmekte ve ürünlerinin de %8 KDV ile satışını yapmaktadır. KDV yi maliyeden ger almak çok zor, uzun ve maliyetli bir süreçtir. Çoğu zaman da KDV nin bir kısmı muhakkak alınmaz şekilde kalır. Bu da yerli üreticiler için görünmez bir zorluk ve maliyettir.

Cözüm: yerli üreticiler hammadde, yarımamül ve ambalaj malzemesi ihtiyaçlarını %8 KDV ile alabilmelidirler.

Öneri:GTIP numarasına bağlı olarak yapılan değişikliklerde başka sektörlerde etkilendiği için ilaç hammaddeleri için yapılabilecek benzer bir şekilde, 90 lardaki teşvik sistemine de benzer bir şekilde TITCK e kayıtlı ürünler için kapasite raporlarında belirtilen hammadde, yarımamül ve ambalaj malzemesi için kurumdan bir karne alırlar, ithalatlar bu karneye işlenir. Karnedeki izin verilen rakam bitene kadar KDV yi %8 olarak öderler.

- 4- Özellikle Uzakdoğu başta olmak üzere üreticilerimizin ithal ürünlerle rekabetlerinin artırılması ve kapasitelerinin kullanılması adına ilgili GTIP'lere İGV uygulaması yapılması hem üretimimizi hem de Sektördeki istihdamı kısa sürede arttıracaktır. Bununla ilgili bir öneri GTIP listesi hazırlanıp tarafınıza sunulacaktır. Tabii uygulama kararı için içinde TOBB medikal meclisinin yer alacağı bir teknik heyet kurup ihtiyaç yeterlilik, muadil hususlarının iyi değerlendirilmesi gerekmektedir.
- 5- Bilindiği üzere GTIP yerinde ve detaylı bir sınıflandırma sunmamaktadır. Bu nedenle benzer olmamasına rağmen mallar aynı tarife girmekte ve diğer sanayi kollarındaki engellemelerle/zorluklarla haksız olarak Sektör üreticilerimiz de karşılaşmaktadır. Bu konuda bir çalışma başlatılarak mağduriyetlerin giderilmesi uygun olacaktır.
- 6- İhracat yaptığımız bazı ülkelerde İGV'ye ek olarak teknik geciktirilmelerle (test vb...) karşılaşılmaktadır. Benzeri uygulamalar ülkemizde de yerli üretimi olan ithal ürünlerde de yapılması üreticilerimizin rekabetini dolayısıyla üretimini arttıracaktır.
- 7- Bir takvime göre açıklanacak planla yapılacak tarife, usul ve vergi değişiklikleri bir yıla kadar uzayan teslimatlarla yapılan ihalelerdeki Sektörün mağduriyetlerini ortadan kaldıracaktır.

- 8- Gümrüklerimizdeki birbirinden farklı, değişen uygulamaların olabildiğince standardize edilmesi gereksiz maliyet ve iş yükünü azaltacaktır.
- 9- Gümrüklerde CE belgesine sahip markalı ürünlerin çıkışında üreticisi dışında bu ürünleri çıkarmak isteyen firmalara, ürünlerin üreticisinden girdi faturası sorulmamaktadır. Bu sebeple kaçak ürünlerin yurt dışına çıkışı söz konusu olabilmektedir. Bu konuda bir kontrol mekanizması oluşturulması önemlidir. Bu konuda adımlar atılması gerektiği düşünülmektedir.
- 10- 4458 sayılı Gümrük Kanunu 234 ve 235. maddelerinde düzenlenen vergi farkına ilişkin cezalar ile, 241. Maddede düzenlenen usulsüzlük cezaları hakkında görüş ve önerilerimiz;
- a- İhracatın döviz kazandırıcı işlem olduğu göz önüne alındığında, ihracı yasak veya izne tabi ürünlerin izinsiz ihracı ve kaçakçılık fiilleri dışında , ihracatta GTİP değişikliği,gemi değişikliği, döviz cinsi değişikliği gibi ayrıntı işlem olan düzeltmelerde, GK 241 usulsüzlük cezasının hiç uygulanmaması gerektiği kanaatindeyiz.
- b- GK 234 de bahsi geçen, gümrük vergileri farklarına ilişkin cezada, GTİP ve kıymet değişmediği halde ceza uygulamaları olmaktadır. Kanun maddesi gereği, bu konuda GTİP değişikliği veya matrah eksikliği olmadığı sürece, bunlardan kaynaklanan vergi farkı olmadığı sürece ceza uygulanmamalıdır.
- c- Gümrük Kanunu 235 de geçen, tsetareks veya başka bir eşyanın bu belgeler alınmadan yapılmaya çalışılan ithalatında uygulanan gümrüklenmiş değer 2 katı ve eşyaya el konması cezalarının çok ağır yaptırımlar olduğunu ve bu uygulamaların AB gümrük idarelerince yapılmadığını düşünüyoruz. Gümrüklenmiş kıymet cezalarının, evraktaki şekli eksiklikler sebebiyle değil, sadece evrakta sahtecilik yapan firmalara uygulanması gerektiği kanaatindeyiz.

11- Ticareti Kolaylaştırmak için;

İTHALAT

- a- A.TR belgesi; A.TR belgesinin elektronik ortamda kontrollerinin yapılabilmesi ve evrak aslı gerekmeksizin ithalat işlemlerinin başlatılması. Bu sayede gümrük işlemlerinde zaman tasarrufu sağlanacaktır.
- b- Gümrük Yönetmeliği; Yönetmelikte yapılan değişiklikle eşyanın A.TR ile bile gelse ilgili üründe Menşe aranıp aranmayacağı bakanlıkça belirleneceğini

iletmişti.Bununla beraber gelebilecek engellerin önüne geçilebilmesi için elektronik menşe belgesi uygulaması diğer birlik ülkelerine de aktarılıp ortak bir sistem de kullanılabilir. (<https://essdocs.com/esscert-certificate-of-origin-verification>)

- c- Ardiye ve Navlun Masrafları; Eşyanın miktarına ve niteliğine göre değişkenlik gösterir. Özellikle Hava yolu ile gelen eşyanın taşıma bedeli ve depo da bekletildiği sürede oluşan ardiye masrafları çok yüksek.Acil işlem gereken bazı ürünlerin ithalatında express olarak bir seçenek olarak karşımıza çıkıyor fakat masrafların neredeyse mal bedeline kadar yaklaşması yapılacak işlemi iptaline sebep olmaktadır.
- d- Nakliye Gideri; Eşyanın miktarına ve taşıma koşuluna göre değişkenlik gösterir. Hava yolu İthalatı konu olan eşyanın çıkış işlemlerinde kooperatif araçlarının kullanım zorunluluğu ve ücret tarifelerinin yüksek olması. Alternatif bir firma ile çalışılması mümkün olmayacaksa da taşıma bedellerinde daha uygun ücretler talep edilmesi değerlendirilebilir.

İHRACAT

- a- Bedelsiz ihracat tebliği; Daha önce posta ve hızlı kargo firmaları ile gönderebildiğimiz ilaç ve Takviye edici gıda numuneleri artık ihracat beyannamesi açarak işlemlere devam edebiliyoruz. Bu bize daha fazla maliyet ve gümrük süreci eklemektedir.

12- Pazarlama yaklaşımımızdaki eksiklikler (gerekli pazar araştırmalarının yapılmaması, sektör olarak güçlü ve zayıf yönlerimizi gösteren rekabet analizlerinin yapılmaması, dijital pazarlama konusunda yeterince aktif olunmaması) ihracat rakamlarımızı düşürmektedir. Bakanlığın pazar araştırmaları, rekabet analizleri, dijital pazarlama konularında yaptığı çalışmaların sektöre aktarılması, bilgi paylaşımı sağlanabilir, bakanlık mentörlük desteği verebilir veya bu tarz hizmetleri veren firmalara eğitim desteği sağlanabilir,

13- Gelişmiş ülkelerde izlenen politikalar ve uygulamalar incelenerek ülkemiz koşullarına uygun tıbbi cihaz satışı ve pazarlaması için bir yönetmelik oluşturulabilir, pazarlamada ilerleme kaydetmek için bu konuda uzman kişiler ve kurumlardan satın alma yapılabilir ve bunun için gerekli kanuni düzenlemeler yapılabilir, uzun vadeli çözüm olarak sektör eğitimlerine ağırlık verilebilir.

14- Eximbank kredi başvurusu ve kullanımı süreçlerinde yaşanan sorunlar firmaların ihracat başarılarını olumsuz etkilemektedir. Aşağıdaki konularda düzenleme yapılması önemlidir.

Eximbank kaynakları devlet desteği ile artırılabilir, Kredi kullanım koşulları hafifletilebilir, İhracata özel müşteri temsilcileri atanabilir, firmalara özel destek verilmesi sağlanabilir, Alınmış ve sözleşmesi yapılmış siparişler ve Devletten alacağı olan firmaların alacakları teminat olarak kabul edilebilir, Firmanın geçmiş performansına bağlı olarak teminat mektubu oranı düşürülebilir,

15- İhracat yapılan ülkelerde uygulanan engelleyici uygulamalar ve ithal ürünlere karşılıklılık prensibinin uygulanmaması firmaların satışlarını ve rekabet gücünü olumsuz etkilemektedir.

Yurt dışı belge taleplerinde yeterlilik belgesi olan kurumlar belirlenebilir, ithalatta denetim süreçlerinin hızlandırılması sağlanabilir, serbest ticaret anlaşmalarının artırılması yönünde çalışılabilir.

16- Yurt dışında sektör adına çalışmalar yapan Ataşelik ve Müşavirliklerimizin daha faal olması yönünde çalışmalar yapılabilir.

17- Yurt dışı teşvik ödemelerinin firmalara çok uzun süreler sonunda ödenmesi firmaları mali olarak zorlamakta, rekabet gücünü azaltmaktadır.

Teşvik ödemeleri maliye ile vergi alacakları mahsuplaştırılabilir, yurt dışı harcanan teşviklerinin ödeme günü kuru ile ödenmesi sağlanabilir, kamu alacaklarının devlet bankaları ya da katılım bankaları tarafından ödenmesi sağlanabilir bu şekilde kamu kurumlarının bankalara borçlanması sağlanabilir, kamu alacakları bankalarda teminat olarak kullanılabilir,

18- Yukarıdaki hususlarla ilgili birlikte çalışılmasının önemi açıktır. Bu sebeple İlgili tüm kurum ve kuruluşlar ile Tıbbi Cihaz üretimini arttırmak ve çeşitlendirmek adına bir seri toplantı yapılmasının yerinde olacağını düşünmekteyiz. Ayrıca daha küçük teknik komitelerde kurularak daha detaylı çalışmalar yapılabilir.